



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 4392

Seduta del 10/03/2021

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*
STEFANO BOLOGNINI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
RICCARDO DE CORATO
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI
PIETRO FORONI
STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI
ALESSANDRA LOCATELLI
LARA MAGONI
ALESSANDRO MATTINZOLI
FABIO ROLFI
FABRIZIO SALA
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Alessandra Locatelli di concerto con gli Assessori Melania De Nichilo Rizzoli e Fabrizio Sala

Oggetto

AGGIORNAMENTO LINEE GUIDA PER LO SVOLGIMENTO DEI SERVIZI A SUPPORTO DELL'INCLUSIONE SCOLASTICA DEGLI STUDENTI CON DISABILITÀ SENSORIALE (L.R. N. 19/2007), VALORIZZAZIONE DELLA QUALITÀ DEL SERVIZIO TIFLOGICO E DEI PERCORSI VIRTUOSI E MODALITÀ DI AGGIORNAMENTO DELL'ELENCO DEGLI ENTI EROGATORI QUALIFICATI - (DI CONCERTO CON GLI ASSESSORI DE NICHILLO RIZZOLI E SALA)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

I Direttori Generali Claudia Moneta

Giovanni Bocchieri

Paolo Mora

Il Dirigente Rosetta Gagliardo

L'atto si compone di 39 pagine

di cui 28 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTO l'articolo 2 dello "Statuto d'Autonomia della Lombardia", approvato con l.r. 30 agosto 2008 n. 1;

VISTE le seguenti leggi regionali:

- 6 agosto 2007, n. 19 "Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia";
- 12 dicembre 2008, n. 3 "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale", ed in particolare l'art. 3 c. 1;
- 11 agosto 2015, n. 23 "Evoluzione del sistema sociosanitario lombardo: modifiche al Titolo I e al Titolo II della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 (Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità), ed in particolare l'art. 6 che istituisce le Agenzie di Tutela della Salute (ATS) quali soggetti attuatori della programmazione regionale, prevedendo tra i compiti " il governo della presa in carico della persona in tutta la rete dei servizi sanitari, sociosanitari e sociali";
- 29 dicembre 2016, n. 35, "Legge di stabilità 2017 – 2019" ed in particolare l'art. 9;
- 26 maggio 2017, n. 15 "Legge di semplificazione 2017" in particolare art. 31;

VISTI gli articoli 5 e 6 della citata L.R. n. 19/2007, come modificati dall'art. 31 della L.R. n. 15/2017, i quali prevedono nello specifico che, tra l'altro prevedono che:

- spetta alla Regione lo svolgimento, in relazione a tutti i gradi di istruzione e ai percorsi di istruzione e formazione professionale, dei servizi per l'inclusione scolastica degli studenti con disabilità sensoriale (assistenza alla comunicazione, servizio tiflogico e fornitura di materiale didattico speciale o di altri supporti didattici), tramite il coinvolgimento degli enti del sistema sociosanitario, nonché la promozione ed il sostegno, in relazione all'istruzione secondaria di secondo grado e ai percorsi di istruzione e formazione professionale, dei servizi di trasporto e di assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli studenti con disabilità fisica, intellettiva o sensoriale (art. 5 comma 1, lett. f-bis) e f-ter);
- spetta ai comuni, in relazione ai gradi inferiori dell'istruzione scolastica, lo svolgimento dei servizi di trasporto e di assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli studenti con disabilità fisica, intellettiva o sensoriale (art. 6, comma 1-bis);
- è trasferito ai comuni, in forma singola o associata, lo svolgimento, in relazione all'istruzione secondaria di secondo grado e ai percorsi di istruzione e formazione professionale, dei servizi di trasporto e di assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli studenti con disabilità



Regione Lombardia

LA GIUNTA

fisica, intellettuale o sensoriale (art. 6, comma 1-bis 1);

DATO ATTO che annualmente la Giunta, in applicazione della L.R. 19/2007, approva le Linee Guida per lo svolgimento dei servizi a supporto dell'inclusione scolastica degli studenti con disabilità sensoriale;

RICHIAMATA la DGR XI/3105/2020 di approvazione dell'ultimo aggiornamento delle linee guida per la valorizzazione della qualità del servizio tiflogico e dei percorsi virtuosi e modalità di aggiornamento dell'elenco degli enti erogatori qualificati, per l'anno scolastico 2020/2021;

VALUTATO di dover procedere anche per l'anno scolastico 2021/2022 all'approvazione del nuovo aggiornamento delle linee guida per lo svolgimento dei servizi a supporto dell'inclusione scolastica degli studenti con disabilità sensoriale, confermando le modalità di costituzione degli elenchi degli enti erogatori mediante apposito avviso da parte delle ATS, prevedendo, lo stesso livello di semplificazione già introdotto per il precedente anno scolastico, come riportato nell'allegato B), parte integrante e sostanziale al presente provvedimento;

VALUTATO altresì di prevedere, anche all'esito del confronto con le associazioni della disabilità sensoriale, in una logica di semplificazione del percorso di accesso agli interventi da parte delle famiglie:

- che il Comune procede alla verifica istruttoria solo con riferimento alle nuove domande di accesso al servizio o nei casi di cambio di residenza, e, che, nel caso di domanda di prosecuzione, riceverà dal sistema specifica comunicazione in ordine alla continuità della presa in carico, senza necessità di ulteriori adempimenti;
- che ai fini dell'inserimento delle domande in continuità il sistema alimenterà in modo automatico l'interfaccia con i dati necessari, fermo restando in ogni caso la possibilità di una loro modifica/integrazione da parte della famiglia;
- l'anticipazione dell'apertura della piattaforma per la presentazione delle domande a valere sulla annualità scolastica 2021/2022 al 15/04/2021, in funzione della piena programmazione degli interventi nei piani individualizzati entro i termini di inizio del nuovo anno scolastico;
- di confermare la possibilità per gli enti erogatori ubicati fuori Regione, con esclusivo riferimento alle persone già in carico sulle precedenti annualità, di partecipare all'avviso di ATS per la formazione dell'elenco degli enti



Regione Lombardia

LA GIUNTA

erogatori, in funzione della continuità di presa in carico, escludendo nuove iscrizioni nella forma convittuale;

DATO ATTO che nel programma di sostegno all'inclusione scolastica rientra anche l'azione sperimentale di cui alle DGR XI/2426/2019 e DGR XI/4140/2020 di un modello di offerta inclusivo rivolto ai bambini con disabilità sensoriale tra 0/36 mesi che frequentano le unità di offerta per la prima infanzia o le sezioni primavera, nell'ambito delle risorse già nella disponibilità dei bilanci delle ATS a valere sull'assegnazione disposta con DGR XI/2426/2019 a carico delle risorse impegnate e liquidate con decreto n. 11150/2019, con riferimento al programma generale di inclusione scolastica per l'annualità 2019/2020;

DATO ATTO che la proposta di linee guida per l'annualità scolastica 2021/2022 è stato oggetto di confronto con il Tavolo per la disabilità sensoriale e con ANCI Lombardia rispettivamente in data 1 marzo 2021 e 3 marzo 2021;

STABILITO pertanto di approvare i seguenti allegati, tutti costituenti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- allegato A) "Linee Guida per svolgimento dei servizi di inclusione scolastica per gli studenti con disabilità sensoriale per l'annualità 2021/2022 in relazione ad ogni grado di istruzione e alla formazione professionale";
- allegato B) "Avviso per l'aggiornamento dell'elenco degli enti erogatori qualificati per lo svolgimento degli interventi di inclusione scolastica degli studenti con disabilità sensoriali ai sensi degli artt. 5 e 6 della l.r. n. 19/2007" recante:
 - modello B.1: "Domanda per l'iscrizione all'elenco degli enti erogatori qualificati allo svolgimento degli interventi di inclusione scolastica degli studenti con disabilità sensoriale, non presenti nell'elenco dell'anno precedente";
 - modello B.2: "Domanda per l'iscrizione all'elenco degli enti erogatori qualificati allo svolgimento degli interventi di inclusione scolastica degli studenti con disabilità sensoriale presenti nell'elenco dell'anno precedente";
 - modello B.3: "Schema tipo di convenzione";

RITENUTO di consentire, l'adesione all'avviso di cui all'allegato B), anche agli enti extra regionali - con l'ulteriore precisazione che le ATS rimborseranno esclusivamente i percorsi di inclusione scolastica già avviati e non accetteranno



Regione Lombardia

LA GIUNTA

iscrizioni nella forma convittuale di nuovi alunni - che:

- siano in possesso dei requisiti di cui all'allegato B);
- garantiscano già servizi di inclusione scolastica a studenti residenti in Lombardia anche attraverso la forma del convitto;
- stipulino apposita convenzione con le ATS nel cui territorio risiedono gli studenti, aderendo pienamente al processo previsto per l'erogazione degli interventi; con l'ulteriore precisazione che le ATS rimborseranno esclusivamente i percorsi di inclusione scolastica già avviati e non accetteranno iscrizioni nella forma convittuale di nuovi alunni;

EVIDENZIATO che le Linee Guida prevedono che le ATS procedano all'approvazione degli elenchi degli enti erogatori e alla trasmissione dei medesimi a Regione Lombardia, entro il 12/04/2021 secondo i termini e con le modalità di cui alle presenti Linee Guida, e che le famiglie sono ammesse a presentare le domande nuove o in prosecuzione già a partire dal 15/04/2021;

DATO ATTO che a gennaio 2020 è stato avviato un Gruppo di Lavoro regionale, coordinato da ATS Brianza, costituito oltre che da componenti regionali anche da componenti di ATS Brescia, ATS Bergamo, ENS Milano, Ledha, UICI, Università Pavia, con il compito di definire indicatori di valutazione della qualità del servizio per l'inclusione scolastica per la disabilità sensoriale e individuare i criteri per la premialità;

STABILITO di confermare la destinazione di specifiche risorse dirette al riconoscimento delle premialità già definite nelle precedenti annualità, funzionali alla migliore valorizzazione degli interventi di sostegno attivati, da gestire attraverso il supporto di ATS Brianza, già individuata con DGR XI/2577/2019 e qui confermata, quale ente di coordinamento delle attività relative agli indicatori per l'analisi del servizio, come sotto meglio dettagliato:

- premialità in funzione della valorizzazione del servizio tiflogico che costituisce un servizio essenziale ed è caratterizzato da un elevato livello di complessità e di specificità;
- premialità per i singoli enti erogatori qualificati, all'esito dell'applicazione degli indicatori di qualità validati su proposta di ATS Brianza nell'ambito del gruppo di lavoro partecipato anche dalle associazioni della disabilità sensoriale, di cui alla nota del 30/03/2020 prot. U1.2020.0005706, in quanto Enti riconosciuti in grado di assicurare, oltre ai requisiti previsti dalle linee guida regionali, ulteriori elementi di qualificazione del servizio, contribuendo in tal modo al miglioramento costante degli interventi offerti;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

STABILITO pertanto di prevedere che ATS Brianza procede:

- a recepire da ogni ATS i dati aggregati per ente erogatore presenti sulla piattaforma regionale, al fine di determinare il riparto delle risorse sia in ordine al potenziamento del servizio tiflogico sia in ordine alla determinazione della premialità per gli altri enti sulla base degli indicatori approvati con nota del 30/03/2020 prot. U1.2020.0005706:
 - tempestività della rendicontazione;
 - correttezza della rendicontazione;
 - tempestività della presa in carico;
 - tempestività dell'intervento;
 - realizzazione completa del servizio;

- a predisporre le tabelle di riparto delle risorse, mediante il calcolo effettuato sulla base dati disponibili sulla piattaforma regionale, per la successiva liquidazione previa validazione da parte delle ATS dei dati di valorizzazione degli indicatori e di autorizzazione della Direzione Generale Famiglia, Solidarietà sociale, Disabilità e Pari Opportunità;

EVIDENZIATO altresì, considerato lo scenario pandemico in corso legato all'emergenza da SARS-Covid 19, di autorizzare, in continuità con l'annualità in corso e con le eventuali disposizioni in materia che verranno assunte, la modalità di erogazione dei servizi di inclusione mediante la didattica a distanza, nell'ambito di specifiche progettazioni personalizzate;

STABILITO che le risorse destinate all'attuazione degli interventi di inclusione scolastica in favore degli studenti con disabilità sensoriale per l'anno scolastico 2021/2022, sono pari a complessivi euro 10.200.000,00, che, distintamente, trovano copertura:

- A) per l'attuazione dei servizi di inclusione scolastica in conformità alle linee guida approvate con il presente atto:
 - euro 9.800.000,00 sul cap.12.02.104.13551, stanziato, per euro 5.000.000,00 sull'esercizio 2021 ed euro 4.800.000,00 sull'esercizio 2022, da ripartire per ATS in applicazione dei seguenti criteri:
 - del 70 % in rapporto al consuntivo per ATS riferito all'ultima annualità scolastica chiusa (2019/2020);
 - del 30 % in proporzione ai Piani individuali approvati sulla piattaforma bandi on line alla data di approvazione del presente



Regione Lombardia

LA GIUNTA

provvedimento;

- B) euro 400.000 per la premialità legata agli indicatori e la premialità destinata alla valorizzazione del servizio tiflogico di cui:
- euro 200.000,00 sul cap.12.02.104.13551, stanziati sull'esercizio 2022, da erogare alla ATS Brianza per il riconoscimento di premialità agli enti erogatori, previa validazione della DG Famiglia, Solidarietà Sociale, Disabilità e Pari Opportunità;
 - euro 200.000,00 sul capitolo 12.02.104.13363 di cui per euro 124.000,00 sull'esercizio 2021 ed euro 76.000,00 sull'esercizio 2022, da erogare alla ATS Brianza per il successivo riconoscimento agli enti erogatori finalizzato alla valorizzazione del servizio tiflogico che costituisce un servizio essenziale ed è caratterizzato da un elevato livello di complessità e di specificità, con i seguenti criteri:
 - € 100.000,00 agli erogatori qualificati che nell'anno 2020/2021 hanno garantito una copertura territoriale in almeno 4 ATS e con prese in carico maggiori del 60% nel complesso delle ATS in cui sono presenti, stanziati;
 - € 100.000,00 da riconoscere per quota pro-capite a tutti gli Enti erogatori qualificati che nel corso dell'anno scolastico 2020/2021 hanno preso in carico e avviato interventi di natura tiflogica;

STABILITO di demandare a successivo atto della DG Famiglia, Solidarietà Sociale, Disabilità e Pari Opportunità l'impegno e la liquidazione dell'importo di euro 10.200.000,00 secondo i capitoli e in applicazione di criteri di cui al punto precedente del presente provvedimento;

DATO ATTO di demandare alle ATS la vigilanza e il controllo sull'attuazione delle linee guida;

VISTA la l.r. n. 34/1978 e il Regolamento regionale di contabilità n. 1/2001 e le loro successive modifiche ed integrazioni nonché la legge di approvazione del vigente bilancio regionale;

DATO ATTO di pubblicare il presente provvedimento sul BURL e sul sito di Regione Lombardia e ai sensi del D.lgs 33/2013, art. 26/27, quali adempimenti in tema di trasparenza;

RICHIAMATA la l.r 20/08 e il provvedimento organizzativo della Giunta Regionale della XI legislatura;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

A voti unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare i seguenti allegati, tutti costituenti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - allegato A) “Linee Guida per svolgimento dei servizi di inclusione scolastica per gli studenti con disabilità sensoriale per l’annualità 2021/2022 in relazione ad ogni grado di istruzione e alla formazione professionale”;
 - allegato B) “Avviso per l’aggiornamento dell’elenco degli enti erogatori qualificati per lo svolgimento degli interventi di inclusione scolastica degli studenti con disabilità sensoriali ai sensi degli artt. 5 e 6 della l.r. n. 19/2007” recante:
 - modello B.1: “Domanda per l’iscrizione all’elenco degli enti erogatori qualificati allo svolgimento degli interventi di inclusione scolastica degli studenti con disabilità sensoriale, non presenti nell’elenco dell’anno precedente”;
 - modello B.2: “Domanda per l’iscrizione all’elenco degli enti erogatori qualificati allo svolgimento degli interventi di inclusione scolastica degli studenti con disabilità sensoriale presenti nell’elenco dell’anno precedente”;
 - modello B.3: “Schema tipo di convenzione”;

2. di consentire, l’adesione all’avviso di cui all’allegato B), anche agli enti extra regionali - con l’ulteriore precisazione che le ATS rimborseranno esclusivamente i percorsi di inclusione scolastica già avviati e non accetteranno iscrizioni nella forma convittuale di nuovi alunni - che:
 - siano in possesso dei requisiti di cui all’allegato B);
 - garantiscano già servizi di inclusione scolastica a studenti residenti in Lombardia anche attraverso la forma del convitto;
 - stipulino apposita convenzione con le ATS nel cui territorio risiedono gli studenti, aderendo pienamente al processo previsto per l’erogazione degli interventi; con l’ulteriore precisazione che le ATS rimborseranno esclusivamente i percorsi di inclusione scolastica già avviati e non accetteranno iscrizioni nella forma convittuale di nuovi alunni;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

3. di evidenziare che le Linee Guida prevedono che le ATS procedano all'approvazione degli elenchi degli enti erogatori e alla trasmissione dei medesimi a Regione Lombardia, entro il 12/04/2021 secondo i termini e con le modalità di cui alle Linee Guida, e che le famiglie sono ammesse a presentare le domande già a partire dal 15/04/2021;
4. di confermare la destinazione di specifiche risorse, come indicato nei punti successivi del presente dispositivo, dirette al riconoscimento delle premialità già definite nelle precedenti annualità, funzionali alla migliore valorizzazione degli interventi di sostegno attivati, da gestire attraverso il supporto di ATS della Brianza, già individuata con DGR XI/2577/2019 e qui confermata, quale ente di coordinamento delle attività relative agli indicatori per l'analisi del servizio, come sotto meglio dettagliato:
 - premialità in funzione della valorizzazione del servizio tiflogico che costituisce un servizio essenziale ed è caratterizzato da un elevato livello di complessità e di specificità;
 - premialità per i singoli enti erogatori qualificati, all'esito dell'applicazione degli indicatori di qualità validati su proposta di ATS Brianza nell'ambito del gruppo di lavoro partecipato anche dalle associazioni della disabilità sensoriale, di cui alla nota del 30/03/2020 prot. U1.2020.0005706, in quanto Enti riconosciuti in grado di assicurare, oltre ai requisiti previsti dalle linee guida regionali, ulteriori elementi di qualificazione del servizio, contribuendo in tal modo al miglioramento costante degli interventi offerti;
5. di evidenziare altresì, considerato lo scenario pandemico in corso legato all'emergenza da SARS-Covid 19, di autorizzare, in continuità con l'annualità in corso, la modalità di erogazione dei servizi di inclusione mediante la didattica a distanza, nell'ambito di specifiche progettazioni personalizzate;
6. di stabilire che le risorse destinate all'attuazione degli interventi di inclusione scolastica in favore degli studenti con disabilità sensoriale per l'anno scolastico 2021/2022, sono pari a complessivi euro 10.200.000,00 che, distintamente, trovano copertura:
 - A) per l'attuazione dei servizi di inclusione scolastica in conformità alle linee guida approvate con il presente atto:



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- euro 9.800.000,00 sul cap.12.02.104.13551, stanziato, per euro 5.000.000,00 sull'esercizio 2021 ed euro 4.800.000,00 sull'esercizio 2022, da ripartire per ATS in applicazione dei seguenti criteri:
 - del 70 % in rapporto al consuntivo per ATS riferito all'ultima annualità scolastica chiusa (2019/2020);
 - del 30 % in proporzione ai Piani individuali approvati sulla piattaforma bandi on line alla data di approvazione del presente provvedimento;
 - B) euro 400.000,00 per la premialità legata agli indicatori e la premialità destinata alla valorizzazione del servizio tiflogico di cui:
 - euro 200.000,00 sul cap.12.02.104.13551, stanziati sull'esercizio 2022, da erogare alla ATS Brianza per il riconoscimento di premialità agli enti erogatori, previa validazione della DG Famiglia, Solidarietà Sociale, Disabilità e Pari Opportunità;
 - euro 200.000,00 sul capitolo 12.02.104.13363 di cui per euro 124.000,00 sull'esercizio 2021 ed euro 76.000,00 sull'esercizio 2022, da erogare alla ATS Brianza per il successivo riconoscimento agli enti erogatori finalizzato alla valorizzazione del servizio tiflogico che costituisce un servizio essenziale ed è caratterizzato da un elevato livello di complessità e di specificità, con i seguenti criteri:
 - € 100.000,00 agli erogatori qualificati che nell'anno 2020/2021 hanno garantito una copertura territoriale in almeno 4 ATS e con prese in carico maggiori del 60% nel complesso delle ATS in cui sono presenti, stanziati;
 - € 100.000,00 da riconoscere per quota pro-capite a tutti gli Enti erogatori qualificati che nel corso dell'anno scolastico 2020/2021 hanno preso in carico e avviato interventi di natura tiflogica;
7. di demandare a successivo atto della DG competente l'impegno e la liquidazione dell'importo di euro 10.200.000,00 secondo i capitoli e in applicazione di criteri di cui al punto precedente del presente provvedimento;
8. di demandare alle ATS la vigilanza e il controllo sull'attuazione delle linee guida;



Regione Lombardia
LA GIUNTA

9. di pubblicare il presente provvedimento sul BURL e sul sito di Regione Lombardia e ai sensi del D.lgs 33/2013, artt. 26/27, quali adempimenti in tema di trasparenza e di trasmettere il presente atto alle ATS.

IL SEGRETARIO
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge